



Praha 26. února 2026
1 SPR 100/2026-1

Opatření poř. č. 3/2026

městské státní zástupkyně v Praze,

Interní protikorupční program Městského státního zastupitelství v Praze a obvodních státních zastupitelství v obvodu jeho působnosti

Podle § 13c odst. 7 a § 13g odst. 1 písm. l), n) zákona č. 283/1993 Sb., o státním zastupitelství, ve znění pozdějších předpisů, se vydává Interní protikorupční program Městského státního zastupitelství v Praze a obvodních státních zastupitelství v obvodu jeho působnosti:

A. Úvod

Interní protikorupční program Městského státního zastupitelství v Praze a obvodních státních zastupitelství v obvodu jeho působnosti (dále jen „IPP“) je dokument, který vychází z Vládní koncepce boje proti korupci na léta 2023 až 2026 schválené usnesením vlády České republiky ze dne 5. dubna 2023 č. 228 a z Rámcového rezortního protikorupčního programu schváleného usnesením vlády České republiky ze dne 23. července 2025 č. 567.

Z hlediska společenské škodlivosti lze korupci definovat jako zneužívání pravomoci a veřejných prostředků k dosažení vlastních individuálních či skupinových zájmů, které je spojeno s porušením principu nestrannosti při rozhodování, jakož i zneužití svého postavení k obohacení sebe nebo jiného v soukromé sféře. Motivem je získání neoprávněného zvýhodnění pro sebe nebo jiného, na které není nárok. Pojem korupce nelze zužovat pouze na přímé úplatkářství, dalšími formami korupce jsou rovněž klientelismus, propojující politiky s podnikatelskou sférou poskytováním vzájemných výhod, a nepotismus, spočívající v preferování příbuzných a známých při obsazování nejrůznějších funkcí, mnohdy oproti lépe kvalifikovaným kandidátům.

Cílem IPP je vytvořit prostředí odmítající korupci, vhodnými průběžně přijímanými opatřeními toto prostředí posilovat, zejména osvětou, posilováním morální integrity zaměstnanců a aktivní propagací etických zásad, např. v rámci vzdělávání zaměstnanců, propagací protikorupčního postoje vedoucími pracovníky a naplňováním Etického kodexu státního zástupce a Etického kodexu zaměstnance. Nedílnou součástí podpory protikorupčního prostředí je nastavení systému pro oznámení podezření na korupci a ochrana oznamovatelů.

IPP by měl sloužit k včasnému rozpoznání objektivně existujících či subjektivně předpokládaných korupčních rizik v procesech probíhajících v rámci veškeré činnosti Městského státního zastupitelství v Praze (dále jen „MSZ“). Současně by měl obsahovat preventivní opatření eliminující tato korupční rizika již v zárodku. Nástrojem pro řízení korupčních rizik a jejich minimalizaci je Katalog korupčních rizik, kde důležitým prvkem je významnost rizika. Ke zvládnutí rizik s vyšší mírou významnosti a vyšší pravděpodobností výskytu je třeba nastavit kontrolní mechanismy. U rizik s menší mírou pravděpodobnosti výskytu klást důraz na dodržování Etického kodexu státního zástupce a zaměstnance, vzdělávání zaměstnanců, výběr zaměstnanců, nastavení systému pro oznamování korupce.

Hlavním cílem řízení korupčních rizik je ochránit majetek státu a minimalizovat škody. Aktivním řízením korupčních rizik by IPP měl vnášet do řídicího systému takové prvky, které již svým charakterem brání vzniku možného korupčního prostředí nebo možnosti nepřímého zvýhodňování. K tomu by měla napomáhat funkčnost kontrolních mechanismů v těchto oblastech, pravidelné hodnocení korupčních rizik a prověřování rizikových oblastí.

B. Interní protikorupční program Městského státního zastupitelství v Praze

Popis základních pojmů:

„Vedoucí zaměstnanec“ je vedoucí státní zástupce, náměstek vedoucího státního zástupce, ředitel správy, bezpečnostní ředitel, vedoucí oddělení, vedoucí úseků, vedoucí spisové služby a vedoucí správy.

„Zaměstnanec“ je kromě vedoucího zaměstnance též státní zástupce, právní čekatel a další zaměstnanec v pracovním poměru ve smyslu zákoníku práce.

1. Vytváření a posilování protikorupčního klimatu

Cíl: Snižovat motivaci zaměstnanců ke korupci a zvyšovat pravděpodobnost jejího odhalení.

Prostředí, v němž je odmítáno korupční jednání a je zdůrazňována ochrana majetku státu, je jedním ze základních pilířů preventivních protikorupčních opatření. Hlavními nástroji pro budování takového prostředí jsou osvěta, posilování morální integrity zaměstnanců, aktivní propagace pravidel etiky a kontrola dodržování pravidel etiky.

1.1. Propagace pravidel etiky vedoucími zaměstnanci

U MSZ je vydán Etický kodex státního zástupce a Etický kodex zaměstnance, který stanovuje chování a povinnosti státních zástupců a zaměstnanců, které nevyplývají ze zákona či vnitřních předpisů, ale definují a propagují čestné a etické jednání a definují jednání nežádoucí, upravují postupy a povinnosti zaměstnanců v oblasti výskytu korupce či podezření na korupční jednání. Jde o souhrn základních hodnot a principů etického chování, jehož účelem je vymezit a podporovat žádoucí standardy chování zaměstnance ve vztahu k veřejnosti a spolupracovníkům.

Dodržování Etického kodexu státního zástupce a zaměstnance hodnotí všichni vedoucí zaměstnanci průběžně, v rámci svých řídicích kompetencí. Porušení Etického kodexu státního

zástupce a zaměstnance je posuzováno jako porušení pracovních povinností zaměstnance ve smyslu pracovně právních předpisů.

Každý vedoucí zaměstnanec je povinen propagovat etické jednání. Propagací pravidel etiky, která jsou obsažena v příslušném etickém kodexu, a vlastní bezúhonností přispívají vedoucí k dodržování pravidel etiky podřízených při výkonu práce.

Každý vedoucí zaměstnanec na jednáních a poradách aktivně seznamuje podřízené s problematikou spojenou s etickými pravidly. Zaměstnanci jsou seznamováni s konkrétními příklady z praxe konkrétního subjektu (MSZ, OSZ, jednotlivá oddělení), např. informacemi o porušení etických pravidel na pracovišti (a to i na jiném pracovišti MSZ) a o opatřeních k nápravě. Seznámením nesmí dojít k porušení práva na soukromí.

1.2. Propagace protikorupčního postoje vedoucími

Každý vedoucí zaměstnanec je povinen propagovat dodržování protikorupčních postojů.

Propagací protikorupčních postojů se vedle vlastní bezúhonnosti rozumí zejména propagace dodržování obecně závazných i vnitřních předpisů, zdůrazňování významu ochrany majetku státu, propagace jednání odmítajícího korupci, důraz na prošetřování podezření na protiprávní jednání a na vyvození adekvátních pracovněprávních, trestněprávních, disciplinárních a jiných nápravných (preventivních) opatření v případě prokázání prošetřovaných skutečností.

Každý vedoucí zaměstnanec na jednáních a poradách aktivně seznamuje podřízené s problematikou boje proti korupci. Zaměstnanci jsou seznamováni s konkrétními příklady z praxe konkrétního subjektu (MSZ, OSZ, jednotlivá oddělení), včetně jejich řešení a důsledků [např. vysvětlení problematiky darů, informace o případech korupce (a to i na jiném pracovišti MSZ) a řešení jejich nápravy]. Seznámením nesmí dojít k porušení práva na soukromí.

1.3. Vzdělávání zaměstnanců

Vzdělávání zaměstnanců v protikorupční problematice se zaměřuje na význam ochrany majetku státu, na vysvětlování obsahu etických kodexů, na zvyšování schopnosti rozpoznat korupci, na možnost oznamování možného protiprávního jednání a na ochranu oznamovatelů.

Protikorupční problematika je součástí všech vstupních školení nových zaměstnanců a je rovněž zařazena do dalších následných vzdělávacích aktivit.

Každý vedoucí zaměstnanec v rozsahu své kompetence zajistí školení nových zaměstnanců a opakované každoroční školení zaměstnanců na pozicích s vyšší mírou korupčního rizika.

Každý vedoucí zaměstnanec odpovídá za seznámení podřízených zaměstnanců s Etickým kodexem státního zástupce a Etickým kodexem zaměstnance.

2. Transparentnost

Cíl: Odrazovat od korupčního jednání prostřednictvím zvyšování pravděpodobnosti odhalení.

Transparentnost umožňuje veřejnou kontrolu hospodaření státu jak zaměstnanci, tak veřejností. Zároveň zvyšuje pravděpodobnost odhalení korupce, a tím odrazuje od korupčního jednání.

2.1. Zveřejňování informací o veřejných prostředcích

MSZ zpřístupňuje informace o nakládání s veřejnými prostředky zaměstnancům i veřejnosti za účelem zvýšení pravděpodobnosti odhalení korupce. Odkazy na stránky s informacemi o hospodaření a rozpočtu jsou uvedeny na stránce <https://verejnazaloba.cz/msz-praha/hospodareni-a-rozpocet/>.

2.2. Zveřejňování informací o poradcích a kolektivních poradních orgánech

S ohledem na vliv, který mohou mít poradci na rozhodování MSZ, je veřejný zájem na zpřístupnění transparentních informací o těchto poradcích a nakládání s veřejnými prostředky. Obdobně je veřejný zájem na transparentnosti a předvídatelnosti personálního složení kolektivního poradního orgánu.

Zveřejňování informací o poradcích a kolektivních poradních orgánech je prováděno centrálně za celou soustavu státního zastupitelství na stránkách <https://verejnazaloba.cz/seznam-poradnich-organu-a-poradcu/>. Tyto informace jsou aktualizovány dvakrát ročně.

2.3. Zveřejňování informací o systému rozhodování

MSZ transparentně zpřístupňuje informace o struktuře a kompetencích při rozhodování zaměstnancům i veřejnosti na internetových stránkách <https://verejnazaloba.cz/msz-praha/>.

2.4. Sjednocení umístění informací týkajících se boje proti korupci na internetových stránkách povinných subjektů

MSZ umísťuje informace na centrální internetové stránky soustavy státního zastupitelství <https://verejnazaloba.cz/>. Informace jsou uvedeny na stejném místě a ve shodném formátu jako u ostatních článků soustavy státního zastupitelství.

2.4.1. Sjednocení odkazu na internetových stránkách povinných subjektů, na kterých jsou umístěny základní informace věnované boji proti korupci.

MSZ informace týkající se protikorupční problematiky uvádí na internetových stránkách <https://verejnazaloba.cz/msz-praha/boj-s-korupci/>. Tyto informace jsou uváděny v obdobné struktuře jako u ostatních článků soustavy státního zastupitelství.

2.4.2. Na internetové stránce věnované boji proti korupci zveřejnit jednotně základní dokumenty a údaje.

MSZ na internetových stránkách věnovaných boji proti korupci zveřejňuje přinejmenším tyto údaje:

- Interní protikorupční program
- Etický kodex státního zástupce

- Etický kodex zaměstnance MSZ v Praze
- Informace o systému oznámení pro podezření na korupční jednání
- Seznam poradních orgánů a poradců

2.5. Zveřejňování a aktualizaci informací uváděných na internetových stránkách průběžně zajišťuje:

- u informací uvedených v čl. 2.1. ředitel správy
- u informací uvedených v čl. 2.2., čl. 2.3. a čl. 2.4.2. ve vztahu k MSZ vedoucí oddělení organizačního a kontrolního
- u informací uvedených v čl. 2.3. každý obvodní státní zástupce ve vztahu k jím řízenému OSZ.

3. Řízení korupčních rizik

Cíl: Nastavit účinné kontrolní mechanismy a zajistit efektivní odhalování korupčního jednání.

Řízení korupčních rizik je komplexní proces skládající se z několika fází, které na sebe navazují. Cílem řízení korupčních rizik je jejich identifikace a kvantifikace, a především rozhodnutí o vhodném způsobu zvládnání těchto rizik. Jedná se o soustavnou činnost, jejímž účelem je omezit pravděpodobnost výskytu korupčních rizik nebo snížení jejich dopadu. Aktivní řízení korupčních rizik napomáhá identifikovat oblasti se zvýšeným korupčním potenciálem a prověřovat a posilovat existenci a funkčnost kontrolních mechanismů v těchto oblastech.

Cílem systematického řízení korupčních rizik je jejich zvládnání, které se promítne následně např. do snížení míry významnosti rizika, identifikace nového rizika, nalezení řešení k jeho minimalizaci přijetím vhodnějších opatření.

Řízení rizik (včetně korupčních) je součástí manažerského řízení, tj. je součástí agendy vedoucího. Každý vedoucí zaměstnanec řídí rizika ve svém útvaru, resp. ve své činnosti a činnosti svého útvaru.

Řízení korupčních rizik zahrnuje zejména:

- Identifikaci a kvantifikaci hrozeb
- Stanovení pravděpodobnosti rizika a jeho dopadů
- Zhodnocení významnosti korupčních rizik
- Rozhodnutí o vhodném způsobu zvládnání rizika

Řízení rizik je vnitřním procesem. Zveřejnění informace o možných slabínách vnitřního řídicího a kontrolního systému by mělo obdobné účinky, jako by se jednalo o její únik, což je nežádoucí z důvodu vysoké pravděpodobnosti jejího zneužití nebo nesprávné interpretace. Postupy pro řízení rizik, katalog ani mapa korupčních rizik nejsou zveřejněny na webu, mají povahu interního dokumentu.

3.1. Hodnocení korupčních rizik

Hodnocení korupčních rizik je postup, při kterém se posuzují zjištěná korupční rizika podle jejich závažnosti (hodnotitel se přitom zabývá především pravděpodobností vzniku daného typu korupce a jeho možným dopadem).

Základní zásady pro vymezení a ohodnocení korupčních rizik

- a) V rámci každého jednotlivého organizačního celku je vhodné pracovat s několika korupčními riziky. Cílem analýzy není shromáždit co největší soubor korupčních rizik, ale určit taková, která mohou reálně ohrozit chod povinného subjektu nebo jeho organizačních celků a tato efektivním způsobem, pokud možno s využitím již existujících interních aktů řízení, ošetřit.
- b) Při určení stupně pravděpodobného výskytu (vzniku) korupčního rizika je třeba brát v potaz, zda se s jeho projevy na pracovišti reálně setkáváme, ať už osobně nebo zprostředkovaně, nebo jej vnímáme pouze jako potenciálně možné.
- c) Při stanovení stupně dopadu (závažnosti) korupčního rizika je nutné zvážit, zda je hrozbou především pro organizační celek (oddělení, OSZ) nebo pro chod MSZ jako celku. Některá rizika mohou mít velmi závažný dopad na fungování organizačního celku, na chodu celého subjektu se ale projeví pouze marginálně.
- d) Významnost vlivu korupčního rizika je dána součinem stupně pravděpodobnosti vzniku rizika a dopadu rizika a je rozdělena do pěti pásem.

Stupnice pravděpodobnosti vzniku korupčního rizika (P)

Bodové hodnocení	Pravděpodobný výskyt rizika	Popis
1	Téměř vyloučené	Vyskytne se pouze ve výjimečných případech.
2	Nepravděpodobné	Někdy se může vyskytnout, ale není to pravděpodobné.
3	Možné	Někdy se může vyskytnout.
4	Pravděpodobné	Pravděpodobně se vyskytne.
5	Téměř jisté	Vyskytne se skoro vždy.

Stupnice dopadu korupčního rizika (D)

Bodové hodnocení	Dopad rizika	Popis
1	Nevýznamné (Prakticky žádné)	Neovlivňuje znatelně ani vnitřní chod subjektu, nevýznamné finanční ztráty.
2	Méně významné (Málo podstatné)	Ovlivňuje málo podstatně zejména vnitřní chod subjektu, malé finanční ztráty.
3	Významné (Podstatné)	Ovlivňuje vnitřní i vnější chod subjektu, opakující se výpadky, střední finanční ztráty.

4	Velmi významné (Zásadní)	Ovlivňuje vnitřní i vnější chod subjektu, selhání základních funkcí, velké finanční ztráty.
5	Kritické (Devastující)	Krizové situace, subjekt není schopen plnit úkoly ukládané zákonem, finanční ztráta velkého rozsahu.

významnost rizika = pravděpodobnost výskytu rizika (P) x dopad výskytu rizika (D)

Vedoucí zaměstnanci identifikují a hodnotí korupční rizika spojená s činností MSZ a hodnotí přiměřenost a účinnost přijatých opatření k minimalizaci rizik. Identifikovaná korupční rizika a opatření přijímaná k jejich potlačení jsou obsažena v Katalogu korupčních rizik.

4. Oznamování možného protiprávního jednání a ochrana oznamovatelů

Cíl: Minimalizovat ztráty způsobené protiprávním jednáním a zavést účinná nápravná opatření.

Bezodkladná reakce na oznámení protiprávního jednání zvyšuje pravděpodobnost jeho úspěšného prověření. Důkladná analýza příčin vzniku protiprávního jednání stejně jako účinná ochrana oznamovatelů před odvetnými opatřeními, je zásadní pro posílení preventivních mechanismů, které sníží riziko opakovaného výskytu protiprávního jednání.

4.1. Systém pro podávání oznámení o možném protiprávním jednání a ochrana oznamovatelů

Dne 1. srpna 2023 nabyl účinnosti zákon č. 171/2023 Sb., o ochraně oznamovatelů a doprovodný změnový zákon č. 172/2023 Sb., transponující do českého právního řádu Směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 ze dne 23. 10. 2019 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie.

Smyslem citovaných zákonů je nastavení právního rámce whistleblowingu a zakotvení pravidel pro předcházení postihu, kterému mohou být oznamovatelé kvůli svému jednání vystaveni. Zákon o ochraně oznamovatelů tak oznamovatele chrání před odvetou (např. před ztrátou zaměstnání, snížením mzdy, šikanou apod.) a povinným subjektům ukládá povinnost zavést a nastavit spolehlivý systém pro oznamování možného protiprávního jednání.

4.1.1. MSZ zřídilo vnitřní oznamovací systém v souladu s citovanými předpisy speciálním opatřením městského státního zástupce. Zaměstnanci mají možnost oznamovat možného protiprávního jednání dle zákona o ochraně oznamovatelů prostřednictvím vnitřního oznamovacího systému, a to i anonymně. Systém poskytuje důvěryhodný prostor a důvěryhodné nástroje pro oznámení podezření.

Podrobnosti týkající se samotného oznámení jsou uvedeny na internetových stránkách <https://verejnazaloba.cz/msz-praha/vnitri-oznamovaci-system/>.

4.1.2. Kontakty pro oznamování možného protiprávního jednání jsou zveřejněny internetových stránkách <https://verejnazaloba.cz/msz-praha/vnitri-oznamovaci-system/> . Aktuálnost uváděných údajů zajišťuje vedoucí oddělení organizačního a kontrolního.

5. Vyhodnocování rezortního interního protikorupčního programu

Cíl: Zavést a zdokonalovat IPP a umožnit koordinaci protikorupčních aktivit napříč soustavou státního zastupitelství a s ministerstvem spravedlnosti.

5.1. Shromáždění údajů a pravidelné dvouleté vyhodnocení IPP jednotlivými organizačními celky

Všichni obvodní státní zástupci, vedoucí oddělení MSZ a ředitel správy zajistí shromáždění údajů o plnění úkolů vyplývajících z IPP za uplynulé dva roky a vyhodnotí účinnost IPP. Vyhodnocení se zaměří na plnění všech jeho částí (jak kvalitativně, tak kvantitativně), na účinnost tohoto plnění a na implementaci nápravných opatření. O tom zpracují písemnou zprávu.

Obsahem zprávy je zejména zhodnocení stavu implementace protikorupčních nástrojů, systém a rozsah realizovaných školení (vzdělávání), počet identifikovaných podezření na korupci a výsledek jejich prověření, počet přijatých oznámení a výsledek jejich posouzení, počet porušení etických kodexů a informace o učiněných nápravných opatřeních, výsledek hodnocení účinnosti celého protikorupčního programu.

Termín, ke kterému bude prováděno pravidelné dvouleté vyhodnocení účinnosti IPP jednotlivými organizačními celky (OSZ, oddělení MSZ, ředitel správy), je stanoven k 31. prosinci každého lichého kalendářního roku.

Zprávu o vyhodnocení včetně případných návrhů na zlepšení účinnosti IPP nebo úpravu/doplnění katalogu rizik zašlou jednotliví vedoucí elektronicky na sekretariát MSZ do 31. ledna sudého roku.

5.2. Zpráva o IPP

Shromážděné údaje z jednotlivých organizačních celků dle bodu 5.1 zpracuje MSZ do Zprávy o IPP, která obsahuje i přehled přijatých opatření. Zprávu zpracovává náměstek pro ekonomiku a mimotrestní působnost do 31. března sudého kalendářního roku.

5.3. Aktualizace IPP

Na základě Zprávy o IPP (viz bod 5.2) a po kontrole souladu s aktuálním Rámcovým rezortním interním protikorupčním programem aktualizuje MSZ v případě potřeby IPP a katalog rizik a aktuální znění IPP zveřejní na svých internetových stránkách dle bodu 2.4.2. Termín plnění bodu 5.3 je stanoven do 30. června v sudých kalendářních letech.

C. Závěr

Zrušovací ustanovení

Zrušuje se opatření poř. č. 3/2017 městského státního zástupce v Praze ze dne 27. ledna 2017, sp. zn. 1 SPR 69/2017, Interní protikorupční program Městského státního zastupitelství v Praze a obvodních státních zastupitelství v obvodu jeho působnosti.

Účinnost

Toto opatření nabývá účinnosti dnem 1. března 2026.

JUDr. Daniela Smetanová
městská státní zástupkyně v Praze

Přílohy:

Příloha č. 1 Etický kodex státního zástupce

Příloha č. 2 Etický kodex zaměstnance

Příloha č. 3 Katalog korupčních rizik